

# 财务委员会 工务小组委员会讨论文件

2001年5月30日

## 总目 705—土木工程

### 土木工程—土地发展

#### 660CL—为大屿山国际主题公园平整土地，建造相关的基础设施和政府、机构及社区设施

请各委员向财务委员会建议—

- (a) 把 **660CL** 号工程计划的一部分提升为甲级，称为「竹篙湾发展计划第 2 组基建工程」；按付款当日价格计算，估计费用为 39 亿 1,700 万元；以及
- (b) 把 **660CL** 号工程计划的余下部分保留为乙级。

## 问题

我们须辟设必要的基础设施和政府、机构及社区设施，以配合在大屿山竹篙湾进行的香港迪士尼乐园发展计划。

## 建议

2. 土木工程署署长建议把 **660CL** 号工程计划的一部分提升为甲级；按付款当日价格计算，估计费用为 39 亿 1,700 万元，用以辟设基础设施和进行相关的工程，以配合香港迪士尼乐园第一期发展计划。经济局局长支持这项建议。

## 工程计划的范围和性质

3. 我们现建议提升为甲级的 **660CL** 号工程计划部分项目如下一

- (a) 进行挖泥和填海工程，以便在阴澳填取约 10 公顷土地；
- (b) 筑建长约 2.2 公里的双程双线或双程三线分隔行车道(P2 道路)，包括其连接小路和一条行人隧道，重置通往现有电力站的道路，并进行相关的斜坡和渠务工程；
- (c) 筑建长约 1.8 公里的西游览大道，包括其连接小路 / 铺筑地区，并进行相关的斜坡和渠务工程；
- (d) 筑建一条临时通路，并平整土地供敷设公用设施；
- (e) 筑建长约 900 米的中央行人大道，包括一条隧道；
- (f) 在拟建的阴澳铁路站辟建地面公共运输交汇处；
- (g) 在拟建的竹篙湾铁路站附近辟建竹篙湾地面公共运输交汇处，包括在铁路站上面建造公共通道平台；
- (h) 建造两个公众码头；
- (i) 进行园景建筑和花木种植工作，包括建造园景美化土堤和花木护养站，在路旁种植树木，以及辟设约 10 公顷的林地；
- (j) 建造座落于拟建的竹篙湾连接路南面的公众水上康乐活动中心其中一部分，连面积约 12 公顷的人工湖，并设置相关的供水和灌溉系统；

- (k) 建造由竹篙湾至阴澳的污水收集系统；
- (l) 建造雨水排放系统，包括长约 4.6 公里的箱形暗渠和长约 2.1 公里的西面明渠，并进行相关的工地平整和土力工程；
- (m) 建造由阴澳至竹篙湾的食水和海水供应系统；
- (n) 建造政府、机构及社区设施中的一个垃圾收集站；
- (o) 清除财利船厂范围内的含石棉物料；
- (p) 就拟议工程进行环境监测工作；
- (q) 聘请独立环境查核人审核环境监测工作，并聘请顾问负责环境监察办事处的运作；
- (r) 聘请顾问监督拟议工程，并就政府为配合香港迪士尼乐园第一期发展计划而进行的基础设施和政府、机构及社区设施建造工程作竣工核证；以及
- (s) 为土木工程署聘请临时员工，专责进行与香港迪士尼乐园第一期发展计划有关的工程计划。

—— 详细绘示拟议工程的工地平面图载于附件 1。我们打算在 2001 年 11 月展开拟议工程，在 2005 年 10 月或之前分期完成工程。

#### 4. 保留为乙级的 660CL 号工程计划余下项目如下—

- (a) 进行竹篙湾填海工程余下的挖泥和填海工程，以填取 80 公顷土地；
- (b) 就余下的相关基础建设和环境美化工程进行勘测与设计工作，并进行建造工程；
- (c) 筑建 P2 道路的余下路段；

- (d) 建造水上康乐活动中心的余下部分；
- (e) 为水上康乐活动中心的人工湖建造余下的供水系统；
- (f) 建造由小蚝湾污水处理厂至阴澳的污水收集系统；
- (g) 建造由大蚝至阴澳的海水供应系统；
- (h) 为香港迪士尼乐园第一期辟设政府、机构及社区设施，包括一个警局和一个消防局 / 救护车站；
- (i) 清拆财利船厂，并在船厂范围内进行各项基础建设工程；
- (j) 就余下工程进行环境监测工作；以及
- (k) 监督余下工程。

## 理由

5. 1999 年 12 月，政府与华特迪士尼公司和香港国际主题乐园有限公司就香港迪士尼乐园第一期发展计划达成协议。为履行协议和配合香港迪士尼乐园的发展，政府须在竹篙湾的填海土地上提供已完全平整并具备公用设施的土地，以及辟设相关的基础设施和政府、机构及社区设施。按照这项发展计划的议定进度计划，我们应在 2001 年 6 月为竹篙湾第一份基础建设工程合约招标，以便在 2001 年 11 月展开工程，使香港迪士尼乐园第一期可在 2005 年开放。倘若未能达到上述进度指标，发展计划的进度便会受到影响，以致本港未能及早获得营办主题公园所带来的经济利益。

6. 由于就清拆财利船厂而进行的环境影响评估研究要到 2002 年年初才完成，因此，拟在船厂范围内进行的基础建设工程会在 2002 年年中展开的第二份基础建设工程合约下进行。不过，由于在船厂进行的初步勘测工作发现有怀疑含石棉物料，故我们建议先在第一份基础建设工程合约下清除含石棉物料，在 2002 年年中前完成清除工作。这样，船厂的清拆工程便可在第二份合约展开后立即动工，以确保各项基础建设工程均能及时完成。

7. 我们会按照经核准的《大屿山竹篙湾国际主题公园及有关主要基础设施建设工程》环境影响评估报告，以及在2000年4月发出的环境许可证订明的规定，就拟进行的建设工程实施环境监测与审核计划。有关计划包括进行环境监测工作、聘请独立环境查核人审核监测工作，以及设立环境监察办事处，监察和审核大屿山东北部各项发展可能造成的累积环境影响。为确保审核方法一致，独立环境查核人还会在2001至2006年期间，审核政府为配合香港迪士尼乐园发展计划而进行的所有建设工程的监测工作。

8. 上文第3段(g)和(e)项提及的竹篙湾公共运输交汇处和中央行人大道，贴近香港国际主题乐园有限公司负责的停车场和购物饮食与娱乐设施等工程项目的施工地点。由于后述项目的建设工程会与政府的工程同时进行，为尽量避免工程在配合上出现问题，这些工程最好由同一机构负责。再者，竹篙湾公共运输交汇处和中央行人大道是通往主题公园的主要通路，在设计上应与主题公园配合，让到临的游客随即感受到乐园的气氛，并冀盼立即置身乐园中。为使公共运输交汇处和中央行人大道的设计与周围景观谐协调和，更具美感，并尽量避免工程在配合上出现问题，我们打算委托香港国际主题乐园有限公司负责竹篙湾公共运输交汇处和中央行人大道的设计、建造、工程监督和竣工核证工作，但公共通道平台和隧道的结构工程则不包括在内。隧道的建设工程须与政府统筹的公用设施工程一并进行。

9. 竹篙湾公共运输交汇处包括一个在竹篙湾铁路站上面建造的公共通道平台。乘车而来的游客可由平台前往中央行人大道。由于平台所在的地方属将由铁路公司兴建的竹篙湾铁路站的范围，我们打算委托铁路公司设计、进行和监督平台结构工程，以期尽量避免在施工期间出现工程不能互相配合和工地占用的问题。

10. 土木工程署负责香港迪士尼乐园计划的人员已全力投入处理现时的工作。当基础建设工程进入施工阶段，他们的工作量更会陆续增加，因此，须增聘临时员工，以应付日益增加的工作。为此，我们建议聘请非公务员合约人员，聘任期由2001年7月开始，为期四年。我们现正检讨土木工程署为进行香港迪士尼乐园计划而需要的额外人手。

## 对财政的影响

11. 按付款当日价格计算，估计这项工程计划的建设费用为 39 亿 1,700 万元(见下文第 12 段)，分项数字如下—

	百万元
(a) 阴澳的挖泥和填海工程	211
(b) P2 道路和其连接小路，重置 通往现有电力站的道路	302
(c) 西游览大道和其连接小路 / 铺筑地区	165
(d) 临时通路和平整土地	97
(e) 中央行人大道	320
(i) 中央行人大道建筑工程， 包括工程监督和竣工核证 工作(拟委托香港国际主 题乐园有限公司进行) <sup>1</sup>	300
(ii) 隧道工程	20
(f) 阴澳公共运输交汇处	65
(g) 竹篙湾公共运输交汇处	218
(i) 竹篙湾公共运输交汇处辟 建工程，包括工程监督和 竣工核证工作(拟委托香 港国际主题乐园有限公司 进行) <sup>2</sup>	188
(ii) 公共通道平台的结构工 程，包括工程监督工作(拟 委托铁路公司进行) <sup>3</sup>	30

<sup>1</sup> 预算费用包括工程监督和竣工核证工作的约 2,600 万元间接费用，相等于建造费用的 9.5%。

<sup>2</sup> 预算费用包括工程监督和竣工核证工作的约 1,600 万元间接费用，相等于建造费用的 9.5%。

<sup>3</sup> 预算费用包括工程监督工作的约 260 万元间接费用，相等于建造费用的 9.5%。

		百万元	
(h)	两个公众码头	212	
(i)	环境美化工程	517	
(j)	公众水上康乐活动中心其中一部分，以及供水和灌溉系统	279	
(k)	污水收集系统	145	
(l)	雨水排放系统	561	
(m)	食水和海水供应系统	116	
(n)	垃圾收集站	3	
(o)	清除财利船厂内的含石棉物料	6	
(p)	环境监测工作	12	
(q)	顾问费—	334	
	(i) 工程监督工作，包括提供驻工地人员，以及竣工核证工作	292	
	(ii) 独立环境查核人的环境审核工作	22	
	(iii) 负责环境监察办事处的运作	20	
(r)	聘请非公务员合约人员	26	
(s)	应急费用	<u>357</u>	
	小计	3,946	(按2000年9月价格计算)
(t)	价格调整	<u>(29)</u>	
	总计	<u>3,917</u>	(按付款当日价格计算)

由于土木工程署内部人手不足，土木工程署署长建议委聘顾问监督工程、核证竣工、审核环境监测工作和负责环境监察办事处的运作。按人工作月数估计的顾问费分项数字载于附件2。

12. 如建议获批准，我们会作出分期开支安排如下—

年度	百万元 (按 2000 年 9 月 价格计算)	价格调整 因数	百万元 (按付款当日 价格计算)
2001-2002	153	0.98000	150
2002-2003	826	0.97976	809
2003-2004	979	0.98759	967
2004-2005	1,017	0.99549	1,012
2005-2006	585	1.00346	587
2006-2007	246	1.01149	249
2007-2008	140	1.01958	143
	<u>3,946</u>		<u>3,917</u>

13. 我们按政府对 2001 至 2008 年期间工资和建造价格趋势所作的最新预测，制定按付款当日价格计算的预算。拟进行的土木工程(拟委托其他机构进行的工程除外)将分三份合约招标—除上文第 5 段所指的<sup>1</sup>第一份基础建设工程合约外，还有阴澳公共运输交汇处的合约和两个公众码头的合约。由于阴澳公共运输交汇处主要项目的实际工程数量可以在设计阶段准确计算，因此阴澳公共运输交汇处的工程会以总价合约形式招标。至于其余两份工程合约，由于挖泥、填土、打桩和地基工程、斜坡工程，以及渠务工程等主要项目的实际工程数量未能在设计阶段准确计算，故我们会以重新计算工程数量的标准合约形式，招商承投有关工程。在聘请顾问监督工程方面，我们会根据就竹篙湾发展计划基础设施的设计和建造工程签订的顾问协议，要求顾问提供工地人员监督工程。签订这份协议的顾问，是我们透过一贯的费用总价竞投方式选定的。另外，我们会透过一贯的费用总价竞投方式，选定独立环境查核人和负责环境监察办事处运作的顾问。由于基础建设工程合约(阴澳公共运输交汇处的合约除外)和顾问协议分别为期超过 21 个月和 12 个月，故均会订定可因应通胀调整价格的条文。

14. 我们估计这项工程计划全部完成后，每年的经常开支为 6,950 万元。



## 公众谘询

15. 这项工程计划是以主题公园和北大屿山发展计划的拟议发展大纲图为依据。我们在 2000 年 3 月就有关大纲图谘询荃湾区议会和离岛区议会时，两区的区议员普遍赞同大纲图的规划建议。该大纲图其后在规划及土地发展委员会 2000 年 7 月 6 日会议上获得通过。我们在 2000 年 5 月 22 日向离岛区议会介绍建议的道路工程，并在 2000 年 6 月提交有关建议的道路工程的资料文件予荃湾区议会，以供议员传阅。两区的区议员没有就建议的道路工程提出意见。我们又分别在 2000 年 9 月 25 和 26 日，就竹篙湾发展计划的拟议污水收集系统工程和收地计划谘询离岛区议会和荃湾区议会。两区的区议员均赞成进行建议的污水收集系统工程和收地计划。

16. 我们在 2000 年 7 月 21 日根据《道路(工程、使用及补偿)条例》的规定，在宪报公布拟在两项道路计划下进行的道路工程。其后，我们接获四份反对书，反对理由为收回土地、设定地役权和土地受道路工程影响。我们曾与反对者会面，尝试解决问题。结果，一名反对者有条件撤回反对书，其余三份反对书则仍未解决。我们在 2001 年 1 月获行政长官会同行政会议批准进行建议的道路工程，并在 2001 年 1 月 23 日在宪报公布有关工程已获批准。

17. 我们在 2000 年 9 月 29 日根据《水污染管制(排污设备)规例》第 26 条引用《道路(工程、使用及补偿)条例》，在宪报公布建议的污水收集系统工程。其后，我们接获一份反对书，反对者以建造建议的污水收集系统须收回其土地为理由提出反对。我们曾与反对者会面，但有关问题仍未解决。我们在 2001 年 4 月获行政长官会同行政会议批准建造有关的污水收集系统，并在 2001 年 4 月 20 日在宪报公布有关工程已获批准。

18. 2001 年 4 月 23 日，我们向立法会经济事务委员会简介「竹篙湾发展计划第 2 组基建工程」下各项建议的工程。议员备悉拟进行的工程。我们又在 2001 年 5 月 7 日向立法会规划地政及工程事务委员会简介这项工程计划。议员关注到拟在阴澳进行的填海工程可能会导致邻近鱼类养殖区的海鱼死亡。议员并对大部分拟议土木工程只以单一合约进行的安排表示关注。我们根据议员的意见仔细覆检拟议工程。我们现时会如上文第 13 段所述，分三份合约进行拟议工程(委托工程除外)。我们已在 2001 年 5 月 14 日就议员提出的问题提交了书面回应，有关回应载于附件 3。

## 对环境的影响

19. 建议的工程涉及《环境影响评估条例》的指定工程项目。我们在 2000 年 3 月完成两项环境影响评估研究，其中一项是包括建议的工程在内的「北大屿山竹篙湾国际主题公园及有关基础设施建设工程」环境影响评估研究；另一项是为探讨建议的工程对大屿山东北部的整体累积环境影响而在「北大屿山发展可行性研究」下进行的环境影响评估研究。两项研究的结论是，只要在施工阶段和设施启用后实施建议的纾减环境影响措施，建议的工程便能符合既定的环境标准和法例规定。两份环境影响评估报告已在 2000 年 4 月 17 日获环境咨询委员会有条件通过，并在 2000 年 4 月 28 日获环境保护署署长核准。

20. 我们会在工程合约订定条文，规定承建商实施建议的纾减环境影响措施。主要措施包括管制阴澳填海工程的速度和方法、种植不少于 6 公顷的补偿性树木、竖立围栏保护稀有 / 受管制 / 受保护的植物、建造附设后备设施和辟除气味设备的污水泵房、在公共运输交汇处设置油污截流设施，以及在土堤上进行环境美化工程。我们并会在工程合约订定标准措施，以控制施工期间的污染问题。我们会设立环境监察办事处，监测在大屿山东北部同时进行的各项建造工程的累积环境效应。我们已把实施建议的纾减环境影响措施所需的 3 亿 1,000 万元和实施环境监测与审核计划所需的 5,400 万元(包括设立环境监察办事处的 2,000 万元、聘请独立环境查核人的 2,200 万元和进行环境监测工作的 1,200 万元)计算在整体工程计划预算费内。

21. 在工程计划的策划和设计阶段，我们已仔细审研如何尽量避免产生建筑和拆卸物料。为了进一步把建筑和拆卸物料的数量减至最少，我们会鼓励承建商在制造模板和进行临时工程时，使用钢材而弃用木材。

22. 我们估计这项工程计划会产生约 268 万立方米建筑和拆卸物料，其中约 122 万立方米(占 45.5%)会在这项工程计划的工地再用，约 141 万立方米(占 52.6%)会在第二份基础建设工程合约下的工地再用，另 5 万立方米建筑和拆卸废料(占 1.9%)则会运往堆填区弃置。阴澳的填海工程会接收 70 万立方米公众填料。我们会规定承建商拟备废物管理计划书，提交环境保护署署长审批。计划书须列明避免产生、再用、回收、循环再造、贮存、收集、处理和处置建筑工程产生的各类废料的安排，并须列明为纾减建筑废料对环境的影响而建议的

建筑废物管理措施，包括拨出指定的地方供分拣废料和暂时贮存可再用与可循环再造的物料。我们会确保工地日常的运作符合经核准的废物管理计划书的规定。此外，我们会采用运载记录制度，监控建筑和拆卸物料的处置，以确保这些物料妥为处置。我们并会记录建筑和拆卸物料的再用、循环再造和处置情况，以便监察。

23. 我们估计阴澳的填海工程会产生 180 万立方米未被染污的海泥。指定的泥料卸置区会有足够地方供卸置这些海泥。这项工程计划不会产生污染泥料。

24. 在清除和处置财利船厂的含石棉物料方面，我们会完全遵照《环境影响评估条例》和《空气污染管制条例》的规定，包括拟备石棉勘测报告和石棉消减计划，提交环境保护署审批。此外，我们在动工清除石棉物料前，会先谘询环境谘询委员会。

## 土地征用

25. 我们会根据《道路(工程、使用及补偿)条例》收回 0.45 公顷私人土地和就地下铁路有限公司的地段设定地役权。另一方面，我们已收回土地业权人自愿交出的另外 18.7 公顷土地。此外，我们并须清理政府土地。土地征用和清理工作所需的费用估计为 15 亿 2,000 万元，我们已在总目 701「土地征用」项下预留这笔费用。

## 背景资料

26. 我们在 1999 年 11 月把 **660CL** 号工程计划提升为乙级。1999 年 11 月 26 日，财务委员会同意原则上接纳估计为数 135 亿 6,900 万元(按 1999 年 9 月价格计算)的财政承担，以便平整土地，并建造相关的基础设施和政府、机构及社区设施，以配合大屿山国际主题公园发展计划。本文件建议的工程属上述耗资 135 亿 6,900 万元的庞大计划的一部分。

27. 我们在 **108AP** 号工务计划项目下拨款支付「北大屿山发展可行性研究」中环境影响评估研究所需的 700 万元。至于「北大屿山竹篙湾国际主题公园及有关主要基础设施建造工程」的环境影响评估研究所需的 780 万元，则已在整体拨款分目 **5101CX**「为工务计划丁级工程项目进行土木工程、研究及勘测工作」项下拨款支付。

28. 1999 年 12 月 17 日，财务委员会批准把 **660CL** 号工程计划的一部分提升为甲级，编定为 **662CL** 号工程计划，称为「为发展大屿山香港迪士尼乐园第一期计划而进行的竹篙湾第 1 阶段填海工程、阴澳土地平整工程的设计工作，以及相关基础设施和政府、机构及社区设施的设计工作」；按付款当日价格计算，估计费用为 69 亿 2,390 万元。我们在 2000 年 5 月展开填海工程，预定在 2001 年 11 月至 2003 年 1 月期间分期完成工程。我们在 2000 年 4 月委聘顾问设计基础建设工程，而拟议工程的详细设计工作已在 2001 年 5 月完成。

29. 2001 年 4 月 27 日，财务委员会批准把 **660CL** 号工程计划的另一部分提升为甲级，编定为 **322WF** 号工程计划，称为「竹篙湾发展计划第 1 组基建工程－阴澳笃食水配水库及相关工程」；按付款当日价格计算，估计费用为 1 亿 6,500 万元。我们会在 2001 年 8 月展开建造工程。

30. 就为配合香港迪士尼乐园第一期计划而进行的工程，连本文件建议的工程计划在內，我们已向财务委员会申请拨款进行约 93% 的工程。到目前为止，招标承造的工程均能按财政预算进行。

31. 我们估计为进行这项工程计划而开设的职位约有 1 890 个，包括 350 个专业 / 技术人员职位和 1 540 个工人职位，共需 81 700 个人工作月。

-----

经济局  
旅游事务署  
2001 年 5 月



**660CL— 为大屿山国际主题公园平整土地，建造相关的基础设施和政府、机构及社区设施**

估计顾问费的分项数字

顾问的员工开支		预计的人 工作月数	总薪级 平均薪点	倍数	估计费用 (百万元)
<b>(a) 监督工程</b>					
(i) 合约管理和 竣工核证工 作	专业人员	191	38	2.4	26
	技术人员	79	14	2.4	4
(ii) 由顾问委聘 的驻工地人 员	专业人员	1 191	38	1.7	116
	技术人员	4 497	14	1.7	146
				小计	<u>292</u>
(b) 独立环境查核人	专业人员	152	38	2.4	21
	技术人员	24	14	2.4	1
				小计	<u>22</u>
(c) 环境监察办事处	专业人员	138	38	2.4	19
	技术人员	21	14	2.4	1
				小计	<u>20</u>
<b>顾问的员工开支总额</b>					<u><b>334</b></u>

**注**

1. 采用倍数 2.4 乘以总薪级平均薪点，以计算员工开支总额(包括顾问间接费用和利润)，是因为有关人员会受聘在顾问的办事处工作。如驻工地人员由顾问提供，则采用倍数 1.7 乘以总薪级平均薪点。

(在 2000 年 4 月 1 日，总薪级第 38 点的月薪为 57,525 元，总薪级第 14 点的月薪为 19,055 元。)

**PWSC(2001-02)25 附件 2**

**第 2 页**

2. 上述数字是根据土木工程署署长拟定的预算计算得出。这项工程计划下有关合约管理和提供驻工地人员方面的顾问工作已纳入 CE68/99 号合约「竹篙湾发展计划的基础设施－工程设计及建筑工程」以及 CAO J01 号合约「竹篙湾发展计划的环境美化工程」内。待财务委员会批准把 **660CL** 号工程计划的有关部分提升为甲级后，顾问工作才会展开。

## 立法会规划地政及工程事务委员会资料文件

### 竹篙湾发展的第 2 组基础设施

#### 引言

议员在 2001 年 5 月 7 日考虑立法会第 CB(1)1123/00-01(03)号文件所载的“竹篙湾发展的第 2 组基础设施”工程时，要求政府：-

- (a) 在拟议工程计划动工前，先谘询渔民团体和施行下列的措施和机制：
  - (i) 施行有效的措施以避免因挖掘淤泥而导致鱼类死亡；及
  - (ii) 制定一套业界及政府均可接受的机制，以评估本计划对海洋环境的影响。
- (a) 考虑将工务小组委员会讨论文件草稿中第 3 段(a)至(s)所提及的工程项目，分判给不同的公司进行，如认为不可行则需提供详尽的解释，及
- (b) 提供以下资料
  - (c) 列出就发展竹篙湾香港迪士尼乐园各项工程的成本；
  - (ii) 委托香港国际主题乐园有限公司进行工程的合约文件；
  - (iii) 可令到本地公司能参与工程的机制；
  - (iv) 拟议计划的成本控制机制；
  - (v) 就拟议计划谘询荃湾区议会的报告；及
  - (vi) 就拟建阴澳至竹篙湾的咸水供应系统的理由。



## 当局的回复

### 尽量减低对马湾及长沙湾鱼类养殖区的影响

2. 政府一向致力减少公共工程对环境引起的影响。我们十分关注去年在马湾及长沙湾鱼类养殖区发生的鱼类死亡事件。我们也很重视立法会议员在个案研讨会中就鱼类死亡事件所提出的意见，并会进行独立调查及检讨肇因。有关的筹备工作正在进行中，预计当所有必须的程序完成后，该项调查可在 2001 年 8 月展开。我们会在调查过程中谘询养鱼户。

3. 根据现行的政策，在马湾及长沙湾鱼类养殖区内的养鱼户可享有损失渔场特惠津贴。有关的登记程序已经完成，而政府按养鱼户自行选择的补偿方案计算的特惠津贴，亦已接近完成发放。

4. 为避免马湾鱼类养殖区受拟议的阴澳填海工程影响，我们会实施所有必须的预防措施，包括：

- (a) 采用不挖淤泥的填海方法以减少挖泥量。挖泥工程主要局限在海堤地基位置；
- (b) 在挖泥期间使用隔泥幕，以减少流散至周围水域的沉积物数量；及
- (c) 在展开填土工程前，将填土位置外围的海堤建造至最少高于海平面的水平。

5. 为确保上述各项预防措施的成效，我们会进行一个全面的环境监察和核证计划，量度马湾鱼类养殖区内的水质，监察任何水质变化。我们会就水质监测计划、监测方法和监测站的位置谘询养鱼户。我们亦会透过与养鱼户代表举行定期会议，与养鱼户保持沟通。

### 分判不同公司进行工程

6. 当局时常紧记须制造多些机会予承建商和顾问，使他们可参与香港迪士尼乐园计划。不过，在订出最佳合约策略时，我们亦需要考虑时间、成本、配合问题、合适投标者的数目、工地拥有权等其他因素。

事实上，我们已把竹篙湾和阴澳范围以外的工程分为多组规模较小的工程，这些工程带来较轻微的配合问题和对成本影响较低。各组工程包括阴澳笃食水配水库、小蚝湾至阴澳的水务及渠务工程和咸水供水系统。

7. 竹篙湾范围内的各项拟建工程会互相关连，即启用一项基础设施需要其他设施的支援，以确保能顺利运作。这些工程需按非常紧迫的时间表完成，以确保主题公园能依期开幕。此外，负责填海工程的承建商会分阶段移交土地。而工地范围内及附近将同时有多个承建商进行工程，例如香港国际主题乐园有限公司、铁路经营者、公用事业和建筑署的承建商及第二份基础设施合约的承建商。根据过往经验，复杂而时间紧迫的工程计划如有过多配合问题，很容易造成纠纷和与合约有关的申索，导致工程延误及超出预算。考虑到这项工程计划的性质和特点，我们原计划把竹篙湾范围内的基础设施工程，除部份委托予香港国际主题乐园有限公司(委托工程)外，分为两份合约进行。拟建工程属于两份合约之中的第一份。

8. 经考虑委员的意见后，我们仔细覆检了拟建工程的合约组合。我们认为竹篙湾的码头及阴澳公共交通交汇处与其他相关工程的配合问题较轻微，施工计划的时间限制亦较少。故此我们会把这些工程分成两份独立的工程合约。因此，除委托工程外，为拟议工程计划而批出的合约将由原来建议的一份增加至三份。所有建造合约均会以公开及公平的原则批出。

### 各工程项目的预算分析

9. 整项香港迪士尼乐园计划的全部政府工程分多组进行，相关的工程费用如下：

工程组别	主要范围	按付款当日价格计算的 费用 (百万元)	按 1999 年 9 月价格计算的 费用 (百万元)
a. 工务计划项目 第 662CL 号	竹篙湾第一阶段填海工程及基础设施的设计费用	\$6,924 (已提升为甲级)	\$6,211 (已提升为甲级)
b. 工务计划项目 第 322WF 号 - 第 1 组基础设施	阴澳笃食水配水库及相关工程	\$165 (已提升为甲级)	\$153 (已提升为甲级)
c. 第 2 组基础设施 (本文件的工程)	阴澳和竹篙湾(财利船厂范围外)的基础设施工程、委托的工程等	\$3,917	\$3,934
d. 第 3 组基础设施	财利船厂范围内的基础设施, 政府、机构及社区设施, 以及小蚝湾至阴澳的水务及渠务工程	\$609 (预算费用)	\$608 (预算费用)
e. 咸水系统	大蚝至阴澳的咸水系统	\$180 (预算费用)	\$180 (预算费用)
<b>支援香港迪士尼乐园第一期的工程费用小计</b>		<b>\$11,795</b>	<b>\$11,086</b>
f. 竹篙湾第二阶段填海工程及相关基础设施	面积 80 公顷的填海工程及支援性的基础设施	\$2,235 (预算费用)	\$2,202 (预算费用)
<b>香港迪士尼乐园的政府工程费用总额</b>		<b>\$14,030</b>	<b>\$13,288</b>

与财务委员会已原则上批准就进行香港迪士尼乐园计划的财务承担 135 亿 6,900 万元(按 1999 年 9 月价格计算)比较,整项计划费用在预算之内。

### **就委托香港国际主题乐园有限公司进行工程的合约文件**

10. 拟委托香港国际主题乐园有限公司进行的工程包括竹篙湾公共交通交汇处和中央行人大道的设计和建造工作,以及竹篙湾铁路站之上的公共通道平台的美化和装修工程。委托该公司进行的工程范围会在委托文件中详细订明。根据委托协定,香港国际主题乐园有限公司须委任独立的审核工程师监察委托工程的设计和建造工作,以确保工程质素符合政府的既定政策和标准。

11. 香港国际主题乐园有限公司须以公平和具竞争性的投标方式批出设计和独立审核的顾问合约。此外,建造委托工程的招标须符合世界贸易组织协议的政府采购协定第 III 条的规定,即建造委托工程的承建商须透过公平及具竞争性的投标方式选出。公务局编订的公共工程认可承建商名册上有关工程组别内的承建商,将可以参加相关的投标预审和正式投标程序。

12. 政府与香港国际主题乐园有限公司的委托合约是一项商业协议,故此不适宜公开。

### **令到本地公司能参与工程**

13. 无论由政府进行或委托香港国际主题乐园有限公司负责的建造工程,其招标均须符合世界贸易组织协议的政府采购协定第 III 条的规定,即建造工程的承建商须透过公平及具竞争性的投标方式选出,并须让由公务局编订的公共工程认可承建商名册上有关工程组别内的承建商,参加相关的投标预审和正式投标程序。

### **财务控制**

14. 工务局一直与香港测量师学会保持紧密联络,讨论在主要土木工程计划中,在工程师之外委任独立工料测量师的事宜。政府非常理解及重视香港测量师学会就这课题提出的论点及意见,并已慎重考虑每一细节。

15. 在这个过程中，工务局采取了周详的步骤，包括咨询所有工务部门，以及由顾问在检讨土木工程合约的一般章程时考虑香港测量师学会的论点。建筑业咨询委员会辖下的合约委员会亦曾考虑有关事宜。工程部门、顾问及合约委员会委员均不赞成在土木工程计划中委任独立测量师。

16. 事实上，土木工程及建筑计划的性质明显不同。所有建筑计划集合建筑师、结构工程师、测量师和屋宇装备工程师的专业意见。这些专业人员的职责均明确界定，而且各有不同，互相影响的情况不多。因此，建筑师和测量师一直以来均是独立受聘，以履行在建筑计划的相关专门范围的职责。另一方面，土木工程计划则需顾及天然和周围环境的相互影响，相对较复杂，而且主要的项目是土木工程。因此，较具成本效益的做法，是由政府内部工程师或顾问工程师负责整体的控制工作及有效率地推行工程。采用单一个体代表雇主的方式时，透过妥善成立的工程队伍，便可达致有效率、具成本效益、具公众问责性和避免利益冲突等要求。

17. 最近，工务局与香港测量师学会的代表进一步讨论此事。工务局曾在会上重申政府立场，而香港测量师学会及工务局均同意寻求香港建造业公营机构论坛的意见。在 2001 年 2 月 26 日的讨论中，香港建造业公营机构论坛的成员认同政府的意见，不支持在重要的土木工程计划中委任独立的工料测量师。我们已就此事进行广泛咨询及详细考虑。尽管如此，如出现未曾考虑的新理据，政府仍会继续检讨此事。

18. 就本计划而言，我们会在驻工地人员组之下成立专责的工料测量组，以应付大量的测量、估值和申索评估工作。

### 谘询荃湾区议会

19. 为确保公众可以及早向当局反映对任何建议工程的疑虑，政府一般会在订出工程计划的纲要后谘询区议会。如在进行工程计划期间有任何重要改动，政府会再次谘询区议会。按照这个做法，我们在 2000 年 3 月就主题公园和大屿山北岸的建议发展大纲图和环境影响评估的结果谘询荃湾区议会。由于计划在 2000 年 3 月以后并无任何重要改动，我们并无进行额外的谘询工作。不过，我们在 2000 年 5 月及 9 月分别就道路工程及渠务工程的详细建议再次谘询区议会。

**就拟建由阴澳至竹篙湾的咸水供应系统提供解释**

20. 因应北大屿山的策略性发展，水务署计划为大蚝、小蚝湾和阴澳(包括竹篙湾)提供单一的咸水供水系统。供应竹篙湾的咸水会由位于大蚝的中央咸水抽水站，经过阴澳笃的咸水配水库供应，以保持供水率及压力。由阴澳至竹篙湾咸水供水系统属于上述供水系统的一部份。

土木工程署  
2001 年 5 月