

2014年3月24日
討論文件

立法會經濟發展事務委員會

在旅遊事務署保留一個首長級編外職位 以推動香港郵輪旅遊業發展和監察香港迪士尼樂園發展和營運

目的

本文件旨在徵詢委員對保留商務及經濟發展局轄下旅遊事務署的一個首長級丙級政務官(首長級薪級第 2 點)編外職位的意見。該職位為期三年，由 2015 年 1 月 1 日至 2017 年 12 月 31 日，為下列事宜提供政策上的支持和統籌：

- (a) 推動香港郵輪旅遊業的發展；以及
- (b) 監察香港迪士尼樂園(樂園)的發展和營運。

背景

啓德郵輪碼頭和郵輪旅遊業發展

2. 財務委員會(財委會)於 2007 年 2 月 9 日批准在旅遊事務署開設一個首長級丙級政務官編外職位(職銜為旅遊事務助理專員(4))，由 2007 年 4 月 1 日至 2009 年 3 月 31 日，為期兩年，領導一個專責小組負責監督啓德郵輪碼頭(郵輪碼頭)的公開土地招標工作，以及監察其建造工程的進度。政府於 2008 年 9 月決定發展郵輪碼頭，同年 12 月 12 日，財委會批准把旅遊事務助理專員(4)的職位延長五年九個月，由 2009 年 4 月 1 日至 2014 年 12 月 31 日，以推行郵輪碼頭項目。

3. 郵輪碼頭對促進香港發展為區內具領導地位的郵輪樞紐，及豐富本港旅遊設施組合至為重要。首個泊位和碼頭大樓於 2013 年 6 月開始迎接郵輪停泊，第二個泊位亦將於 2014 年完成。待相關的海床疏浚工程按照計劃於 2015 年底完成後，第二個泊位亦可停泊世界上最大的郵輪。

4. 郵輪碼頭的啓用，提高了國際郵輪公司和旅客對香港郵輪旅遊的興趣。於 2014 年停泊郵輪碼頭的郵輪將達 26 船次，我們預計船次在未來數年將會持續上升。如計及在海運碼頭及其他停泊設施停泊的船次，總數將由去年的 89 船次增至本年的 136 船次。在這 136 船次中，有 112 船次以香港為母港或中轉港，讓乘客在香港登船開始旅程或離船結束旅程。

香港迪士尼樂園

5. 樂園於 2005 年 9 月開幕，現時設有一個主題公園和兩間酒店。為改善樂園的營運和財務表現，並配合當時的擴建計劃，政府與華特迪士尼公司(迪士尼公司)於 2009 年就香港國際主題樂園有限公司的財務重組達成協議，並於 2011 年至 2013 年期間在現有主題公園內推出三個新主題園區(包括反斗奇兵大本營、灰熊山谷和迷離莊園)。

6. 為監察樂園項目，旅遊事務署在 2008 年 8 月根據獲轉授的權力開設一個為期六個月的首長級丙級政務官編外職位。上述首長級丙級政務官編外職位在 2009 年 2 月 6 日到期撤銷後，財委會於 2009 年 2 月 13 日批准在旅遊事務署開設一個首長級丙級政務官編外職位(職銜為旅遊事務助理專員(5))，由 2009 年 2 月 16 日至 2009 年 11 月 15 日，為期九個月，以協助政府與迪士尼公司商討上述財務重組工作和樂園擴建計劃。這個職位於 2009 年 11 月到期撤銷後，有關樂園的職責和職務便由原本僅負責發展郵輪碼頭和郵輪旅遊業的旅遊事務助理專員(4)兼顧。

理據

發展郵輪旅遊業

7. 郵輪碼頭首個泊位已如期於 2013 年 6 月投入服務，我們亦致力推動郵輪業務的穩步增長。郵輪碼頭啓用後最初數年的業務表現，對確保日後能有長遠增長至關重要。為推動下一階段的發展，旅遊事務助理專員(4)會繼續履行監督及統籌第二個泊位在 2014 年的建造和啓用事宜，以及預期於 2015 年底完成的進一步海床疏浚工程的重要職責。

8. 目前，郵輪碼頭設施由碼頭營運商管理，租約為期 10 年，如營運商表現理想，可獲續約五年。為確保郵輪碼頭運作暢順，並監察碼頭營運商的表現，我們已設立一個由政府、碼頭營運商

和郵輪業界代表組成的管理委員會。旅遊事務助理專員(4)不僅在支援管理委員會工作上擔當重要角色，亦需與碼頭營運商緊密聯絡，督促營運商不斷提高其服務水平，以及拓展碼頭的郵輪和郵輪以外的業務。

9. 旅遊事務助理專員(4)亦需協調碼頭營運商和相關政府部門，以解決碼頭運作方面的問題(例如進行改善工程、管理碼頭、以及與啓德發展區內其他項目互相配合的事宜)。此外，旅遊事務助理專員(4)會與相關部門合作，加強郵輪碼頭的交通聯繫，以配合公眾需要和啓德發展區內其他發展項目的進度。

10. 在推廣郵輪旅遊方面，旅遊事務助理專員(4)會協調郵輪業界、啓德郵輪碼頭和海運碼頭的營運商，以及香港旅遊發展局(旅發局)的工作，進一步推動郵輪旅遊業的發展。旅遊事務助理專員(4)在支援郵輪業諮詢委員會(委員會)工作上擔當重要角色，委員會提供一個有效的平台，讓我們聽取郵輪業和旅遊業界的市場意見，藉以提高香港作為區內郵輪樞紐的地位。我們亦會加強與鄰近港口合作，積極參與不同的區域性和國際論壇，提高香港的知名度，充分把握區內郵輪業增長的機會。例如，旅遊事務署和旅發局代表於 2014 年 3 月出席在邁阿密舉行的 Cruise Shipping Miami 會議。這個會議匯聚了全球郵輪業界持份者，是業內規模最大的會議。我們亦會支持旅發局於 2014 年 11 月在香港舉辦大型郵輪業會議 – Cruise Shipping Asia-Pacific。

11. 在過去數年，中央政府已宣布多項措施，支持香港的郵輪旅遊業發展。我們會繼續與內地有關部門緊密溝通，把握內地和區內郵輪旅遊業發展所帶來的機遇。

香港迪士尼樂園的進一步發展

12. 儘管樂園的營運和財務表現近年來持續改善，但樂園的進一步擴建對其持續成功至為重要。由於區內的競爭日趨激烈，為提高樂園的吸引力和接待能力，樂園將會在未來數年推出一系列新遊樂設施及體驗，包括在 2014 年推出全新的夜間閃亮巡遊 – 「迪士尼光影匯」；在 2016 年年底推出以漫威人物「鐵甲奇俠」為主題的新園區；以及計劃於 2017 年年初落成並以探奇為主題的新酒店(其財務安排尚待財委會審批)。

13. 樂園第一期用地仍有數幅土地可作進一步擴建，而發展有關土地不僅可增強樂園的吸引力，還可大幅提升樂園的接待能力。

根據目前計劃，樂園將會在未來 10 年落實多項擴建計劃，而政府和迪士尼公司將於未來數年展開發展第二期用地事宜的討論。

14. 上述討論和推行擴建計劃的工作，須由一名首長級人員提供重要支援。旅遊事務助理專員(4)將會繼續監察已商定的擴建計劃的推展進度，讓計劃如期落實及符合預算，並在聽取相關政策局／部門的意見後，分析各個擴建方案並在不同討論階段向政府高級人員提出建議等。此外，旅遊事務助理專員(4)和其隊伍將會監察樂園的營運和財務表現，並為香港國際主題樂園有限公司的政府董事提供行政支援。上述所有職責須由一名首長級人員(首長級丙級政務官級別)負責。

保留旅遊事務助理專員(4)的職位

15. 由於郵輪旅遊業和樂園的持續發展均是維持香港作為主要旅遊目的地的關鍵，我們預計上述由旅遊事務助理專員(4)負責的工作仍會持續數年。因此，我們建議保留旅遊事務助理專員(4)的職位，由 2015 年 1 月 1 日至 2017 年 12 月 31 日，為期三年。旅遊事務助理專員(4)的擬議職責說明載於附件 A。旅遊事務助理專員(4)的職位會繼續由 13 名非首長級公務員和 2 名非公務員合約僱員組成的小組¹支援。

曾考慮的其他方法

16. 目前，支援旅遊事務專員工作的人員，包括 1 名旅遊事務副專員(首長級乙級政務官級別)、4 名旅遊事務助理專員(首長級丙級政務官／高級首席行政主任級別)²，以及 1 名旅行代理商註冊主任(首席行政主任級別)。

17. 有關人員負責制定旅遊業政策及策略；籌備設立建議的法定旅遊業監管局及推行香港旅遊業的新規管架構；監督海洋公園重新發展計劃及擬議的酒店發展項目；協調有關會展(會議、展覽及獎勵旅遊業務)旅遊措施；推動新旅遊項目及監察現有的旅遊

¹ 人員包括：1 名高級工程師(屬有時限職位)、1 名高級產業測量師(屬有時限職位)、1 名高級建築師(由其他部門借調)、1 名機電工程師(由其他部門借調)、1 名總行政主任(屬有時限職位)、1 名高級政務主任、1 名高級庫務會計師、1 名政務主任、1 名高級行政主任、1 名一級行政主任、2 名助理經理(非公務員合約員工)、2 名秘書職系人員及 1 名助理文書主任(屬有時限職位)。

² 包括旅遊事務助理專員(4)。

景點；處理旅發局的內務管理事宜；以及監督旅行代理商註冊處的運作。此外，他們亦需與旅遊業界和內地有關部門就旅遊業宣傳和發展方面緊密合作，並提升整體旅遊業的服務質素。

18. 上述人員本身的工作已相當繁重，因此無法在不影響其現有職務下兼顧或分擔旅遊事務助理專員(4)的職務。旅遊事務署的組織圖載於附件 B。

對財政的影響

19. 按薪級中點估計，建議保留首長級編外職位所需增加的年薪開支為 1,739,400 元，所需增加的每年平均員工開支總額(包括薪金和員工附帶福利開支)則為 2,503,000 元。我們會以 2014-15 年度的現有撥款支付額外開支，並在相關年度的預算草案內預留所需款項，以支付這項建議的開支。由於所有在 15 段提及的非首長級職位均是旅遊事務署的現有職位，建議保留旅遊事務助理專員(4)的職位將不會引致額外員工開支。

徵詢意見

20. 請委員就上述建議提出意見。如獲委員支持，我們計劃在 2014 年第二季徵求人事編制小組委員會推薦上述建議。

商務及經濟發展局
旅遊事務署
2014 年 3 月

旅遊事務助理專員(4)

擬議職責說明

職級：首長級丙級政務官(首長級薪級第2點)

直屬上司：旅遊事務副專員

主要職務和職責 –

1. 監督香港的郵輪旅遊業發展 –

- (a) 推展啓德郵輪碼頭(郵輪碼頭)項目，並監察和協調郵輪碼頭第二個泊位的啓用安排，確保運作暢順；
- (b) 監察郵輪碼頭營運商的表現，並支援管理委員會的工作；
- (c) 協調香港旅遊發展局和郵輪業界的工作，以制訂策略，提高香港作為區內郵輪樞紐的地位，並支援郵輪業諮詢委員會的工作；
- (d) 加強與鄰近港口合作，進一步推動區內郵輪業的發展；以及
- (e) 與內地有關部門保持緊密溝通，把握內地和區內郵輪旅遊業發展所帶來的機遇。

2. 監督香港迪士尼樂園(樂園)項目的推展情況，特別是其未來擴建計劃，包括新酒店發展計劃；

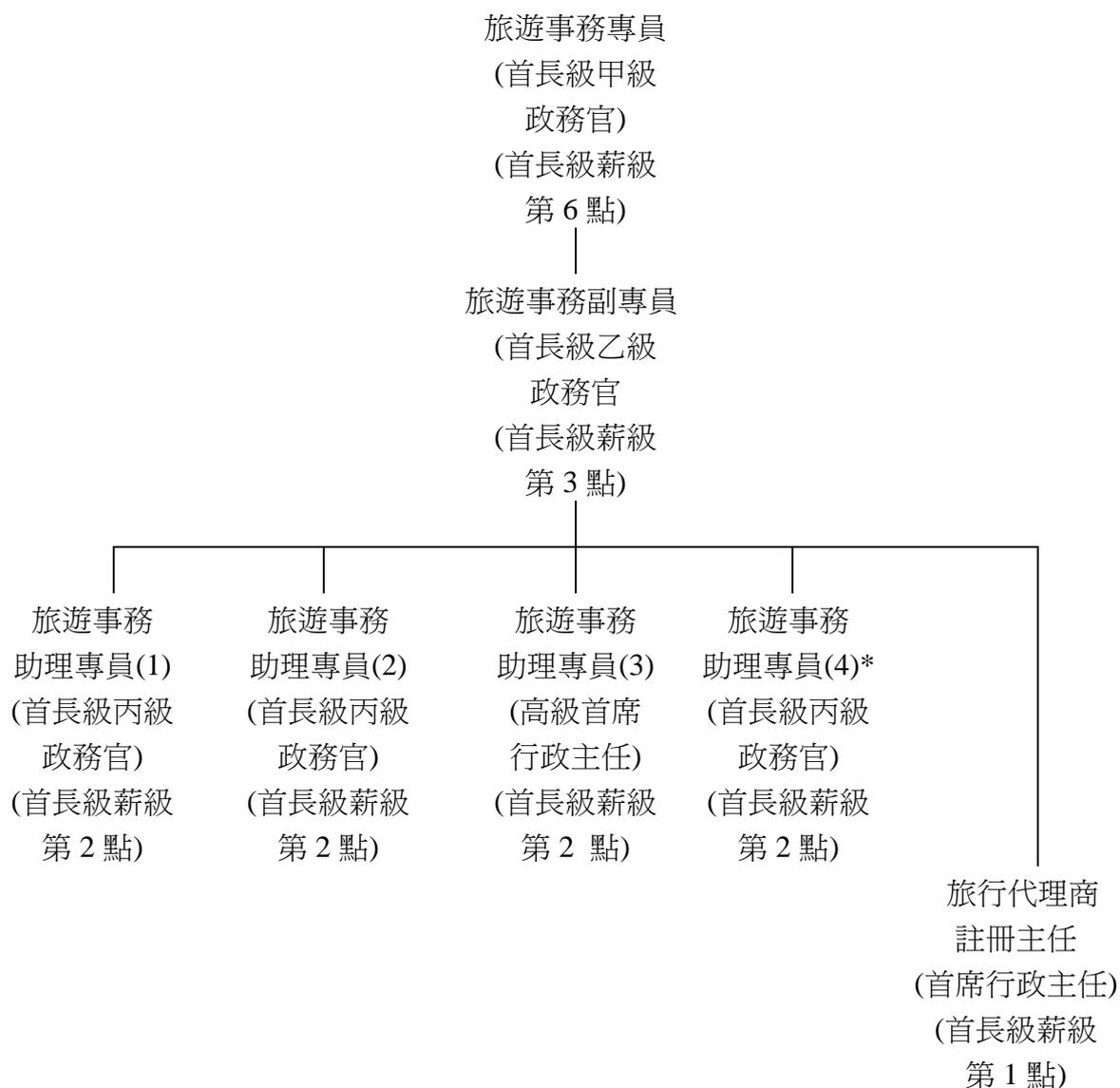
- (a) 監察樂園的營運和財務表現，並為香港國際主題樂園有限公司政府董事提供行政支援；
- (b) 監察已商定的擴建計劃的推展進度；
- (c) 考慮華特迪士尼公司(迪士尼公司)為樂園建議的擴展計

劃的利弊，並在聽取相關政策局和部門的意見後為政府擬訂回應建議；以及

- (d) 支援／領導工作小組與迪士尼公司就擴建計劃進行磋商。

* * *

旅遊事務署的組織圖



* 建議延長開設期的編外職位，由 2015 年 1 月 1 日至 2017 年 12 月 31 日，為期三年。